

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**ĐỒ KHẢI HOÀN**

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CÔNG TÁC  
XÂY DỰNG CƠ BẢN TẠI CÁC PHƯỜNG, XÃ  
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ,  
TỈNH QUẢNG NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**  
**Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2019**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**ĐỒ KHẢI HOÀN**

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CÔNG TÁC  
XÂY DỰNG CƠ BẢN TẠI CÁC PHƯỜNG, XÃ  
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ,  
TỈNH QUẢNG NINH**

**Ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. BÙI THỊ MINH HẰNG**

**THÁI NGUYÊN - 2019**

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan luận văn là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của riêng cá nhân tôi. Các số liệu có nguồn gốc rõ ràng, kết quả trong luận văn là trung thực và kết luận khoa học của luận văn chưa từng công bố bất kỳ công trình nghiên cứu khoa học nào trước đây.

*Thái Nguyên, tháng 12 năm 2018*

**Tác giả**

**Đỗ Khải Hoàn**

## LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban Giám hiệu, các giảng viên Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã nhiệt tình giảng dạy, truyền đạt kiến thức trong quá trình tác giả theo học tại Trường. Cảm ơn toàn thể cán bộ, nhân viên Trường đã tạo điều kiện thuận lợi nhất cho tác giả trong thời gian học tập và nghiên cứu nhằm hoàn thành chương trình Cao học.

Tác giả Luận văn xin bày tỏ tình cảm trân trọng, sự cảm ơn chân thành, sâu sắc tới **TS. Bùi Thị Minh Hằng** vì sự tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tác giả trong quá trình thực hiện luận văn.

Xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh đã tạo điều kiện để tác giả theo học chương trình đào tạo thạc sĩ và hoàn thành bản luận văn được thuận lợi.

Cảm ơn gia đình, những người bạn đã cùng đồng hành, hỗ trợ, giúp đỡ tác giả trong suốt quá trình học tập và hoàn thiện bản luận văn này.

Sau cùng, xin được cảm ơn các Thầy, Cô trong Hội đồng bảo vệ và kính mong nhận được sự quan tâm, nhận xét của các Thầy, Cô để tác giả có điều kiện hoàn thiện tốt hơn những nội dung của luận văn nhằm đạt được tính hiệu quả, hữu ích khi áp dụng vào trong thực tiễn.

*Xin trân trọng cảm ơn!*

**Tác giả**

**Đỗ Khải Hoàn**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT .....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, HÌNH VẼ, SƠ ĐỒ .....	ix
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp của Luận văn .....	3
5. Kết cấu của luận văn .....	3
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ XÂY DỰNG CƠ BẢN TẠI PHƯỜNG, XÃ.....</b>	<b>5</b>
1.1. Cơ sở lý luận của quản lý nhà nước về xây dựng cơ bản tại phường, xã .....	5
1.1.1. Khái niệm .....	5
1.1.2. Nguyên tắc, yêu cầu của quản lý nhà nước về xây dựng cơ bản tại phường, xã.....	8
1.1.3. Công cụ quản lý vĩ mô của nhà nước đối với hoạt động đầu tư XDCB tại phường, xã.....	9
1.1.4. Trách nhiệm thực hiện quản lý nhà nước về xây dựng cơ bản tại phường, xã.....	10
1.1.5. Phương pháp quản lý nhà nước về xây dựng cơ bản tại phường, xã....	14
1.1.6. Nội dung quản lý nhà nước về xây dựng cơ bản tại phường, xã .....	15
1.1.7. Những nhân tố cơ bản ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về xây dựng cơ bản tại phường, xã.....	17

1.2. Cơ sở thực tiễn của quản lý nhà nước về xây dựng cơ bản tại phường, xã ..	20
1.2.1. Kinh nghiệm của một địa phương trong nước .....	20
1.2.2. Bài học rút ra cho các phường xã trên địa bàn thành phố Cẩm Phả.....	29
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>31</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	31
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	31
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	31
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và phân tích thông tin .....	32
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	34
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CÔNG TÁC XÂY DỰNG CƠ BẢN TẠI CÁC PHƯỜNG, XÃ TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH.....</b>	<b>36</b>
3.1. Giới thiệu thành phố Cẩm Phả .....	36
3.1.1. Điều kiện tự nhiên .....	36
3.1.2. Tình hình kinh tế - xã hội.....	39
3.1.3. Tình hình xây dựng cơ bản của phường, xã trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2015-2017 .....	41
3.2. Thực trạng quản lý nhà nước về công tác xây dựng cơ bản tại các xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	43
3.2.1. Xây dựng chiến lược, quy hoạch và kế hoạch về xây dựng cơ bản tại phường, xã.....	43
3.2.2. Xây dựng và ban hành hệ thống chính sách, pháp luật về quản lý xây dựng cơ bản tại phường, xã .....	48
3.2.3. Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về xây dựng cơ bản .....	52
3.2.4. Phân cấp quản lý nhà nước về xây dựng cơ bản tại phường, xã.....	55
3.2.5. Thanh tra, kiểm tra, giám sát công tác quản lý nhà nước về xây dựng cơ bản tại phường, xã.....	58

3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về công tác xây dựng cơ bản tại các phường, xã trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....	62
3.3.1. Nhân tố khách quan.....	62
3.3.2. Nhân tố chủ quan .....	65
3.4. Đánh giá kết quả đạt được, mặt hạn chế quản lý nhà nước về công tác xây dựng cơ bản tại các phường, xã trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....	68
3.4.1. Kết quả đạt được .....	68
3.4.2. Những hạn chế .....	69
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế .....	71
<b>Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CÔNG TÁC XÂY DỰNG CƠ BẢN TẠI CÁC PHƯỜNG, XÃ TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH.....</b>	<b>73</b>
4.1. Quan điểm, mục tiêu quản lý nhà nước về công tác xây dựng cơ bản tại các phường, xã trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	73
4.1.1. Quan điểm .....	73
4.1.2. Mục tiêu.....	74
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý nhà nước về công tác xây dựng cơ bản tại các phường xã trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	74
4.2.1. Nâng cao chất lượng công tác khảo sát, thiết kế kỹ thuật xây dựng công trình.....	74
4.2.2. Tăng cường có chất lượng công tác đền bù và giải phóng mặt bằng .....	77
4.2.3. Tăng cường quản lý dự án đầu tư xây dựng cơ bản.....	79
4.2.4. Quản lý nhà nước theo nội dung dự án xây dựng cơ bản .....	81
4.2.5. Quản lý nhà nước theo giai đoạn của dự án xây dựng cơ bản.....	82
4.2.6. Thay đổi cơ chế và tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng cơ bản .....	83
4.2.7. Các giải pháp khác .....	85

4.3. Kiến nghị.....	87
4.3.1. Đối với Nhà nước.....	87
4.3.2. Đối với UBND tỉnh, các Sở, ban ngành.....	88
4.3.3. Đối với UBND thành phố Cẩm Phả.....	88
4.3.4. Đối với các chủ đầu tư .....	88
<b>KẾT LUẬN</b> .....	<b>92</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	<b>93</b>
<b>PHỤ LỤC</b> .....	<b>95</b>



**DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

<b>ĐTXDCB</b>	: Đầu tư xây dựng cơ bản
<b>KCN</b>	: Khu công nghiệp
<b>NSNN</b>	: Ngân sách nhà nước
<b>NTM</b>	: Nông thôn mới
<b>QLNN</b>	: Quản lý nhà nước
<b>TP</b>	: Thành phố
<b>TSCĐ</b>	: Tài sản cố định
<b>UBND</b>	: Ủy ban nhân dân
<b>XDCB</b>	: Xây dựng cơ bản

## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1: Thang đo Likert .....	34
Bảng 3.1: Tình hình xây dựng cơ bản trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2015-2017.....	42
Bảng 3.2: Kế hoạch về vốn cho XDCCB trên địa bàn thành phố Cẩm Phả giai đoạn 2015-2017.....	44
Bảng 3.3: Kế hoạch đấu thầu về dự án, công trình XDCCB tại thành phố Cẩm Phả giai đoạn 2015-2017 .....	45
Bảng 3.4: Kết quả đánh giá về xây dựng chiến lược, quy hoạch và kế hoạch về XDCCB tại thành phố Cẩm Phả.....	46
Bảng 3.5: Kết quả đánh giá xây dựng và ban hành hệ thống chính sách, pháp luật về XDCCB tại thành phố Cẩm Phả.....	50
Bảng 3.6: Cơ cấu cán bộ thuộc bộ máy QLNN về XDCCB tại thành phố Cẩm Phả .....	53
Bảng 3.7: Kết quả đánh giá về tổ chức bộ máy QLNN về XDCCB tại thành phố Cẩm Phả .....	54
Bảng 3.8: Kết quả đánh giá về phân cấp quản lý nhà nước về XDCCB tại thành phố Cẩm Phả .....	57
Bảng 3.9: Tình hình vi phạm của dự án công trình XDCCB tại thành phố Cẩm Phả giai đoạn 2015-2017 .....	59
Bảng 3.10: Kết quả đánh giá về thanh tra, kiểm tra và giám sát công tác quản lý nhà nước về XDCCB tại thành phố Cẩm Phả.....	60